

Revisionsberättelse för år 2018

Sundsvalls kommun, Kommunrevisionen

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse och nämnder samt genom utsedda lekmanrevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamheten samt för återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente.

Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning. Vi hänvisar i våra bedömningar till bifogad revisionsredogörelse och rapporter för granskning under 2018.

Socialnämnden har brustit i sin styrning vad gäller genomförande av beslutade åtgärdsplaner. Nämnden når inte en ekonomi i balans under 2018, utan redovisar ett underskott på -154 mkr. Vid bedömningen av utfallet bör även tas i beaktande att socialnämndens rambudget har ökats 2018. Nämnden har prognostiserat och redovisat underskott fler år tillbaka och underskotten har uppkommit tidigt under respektive år, trots att en nollbudget lämnats.

Barn- och utbildningsnämnden har brustit i sin styrning, då genomförandet av beslutade åtgärdsplaner inte varit tillräckligt. För 2018 når nämnden inte en ekonomi i balans, utan redovisar ett underskott mot budget på -36 mkr.

Kommunstyrelsen har under 2018 uppmanat både barn- och utbildningsnämnden samt socialnämnden att vidta åtgärder för att komma i balans 2018, att komma in med åtgärdsplaner respektive nya åtgärdsplaner. Dock har kommunstyrelsen under 2018 inte berett frågan om åtgärdsplanerna inför fullmäktige, vilket är en brist.

Vi kan inte se att frågan om befarade underskott för socialnämnden samt barn- och utbildningsnämnden har beretts av kommunstyrelsen eller signalerats till fullmäktige från dessa nämnder. Åtgärdsplaner ska ses som principiellt viktigt beslut enligt kommunlagen, som ska fattas av kommunfullmäktige.

Kommunen klarar inte balanskravet för 2018. Ett negativt balanskravsresultat på -111 mkr redovisas för kommunen och har i huvudsak påverkats av stora budgetöverskridanden av socialnämnden, stadsbyggnadsnämnden samt barn- och utbildningsnämnden. Sundsvalls kommun redovisar för 2018 ett negativt resultat på -106,2 mkr. Årets resultat för kommunen har försämrats kraftigt mot fjolåret med 253,6 miljoner. Ett negativt balanskravsresultat ska återställas inom en treårsperiod, vilket ställer krav på kommunstyrelsen att snarast vidta åtgärder och bereda frågan för hur reglering ska ske inför kommunfullmäktige för beslut.

Vår sammanfattande bedömning är även att styrningen mot kommunfullmäktiges övergripande mål för god ekonomisk hushållning inte är ändamålsenlig. Detta mot bakgrund av det negativa balanskravsresultatet för kommunen samt att mål för god ekonomisk hushållning uppnås i låg grad.

Vi riktar anmärkning mot socialnämnden med anledning av brister i styrning, ledning och intern kontroll av ekonomi, vilket har medverkat till ett budgetunderskott på -154 mkr.

Vi bedömer sammantaget, med undantag för ovanstående anmärkning mot socialnämnden, att styrelse och nämnder i Sundsvalls kommun, i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att styrelsens och nämndernas interna kontroll har varit tillräcklig.

Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen inte är förenligt med fullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning på en kommunövergripande nivå. Två av sju finansiella mål nås och tre av sju verksamhetsmål nås. Sammantaget delar vi kommunstyrelsens bedömning att utfallen inte är förenliga med målen om god ekonomisk hushållning 2018.

Vi riktar kritik mot barn- och utbildningsnämnden med anledning av ohörsamhet till fullmäktige genom att befarade underskott inte signalerats till fullmäktige i tillräcklig omfattning.

Vi riktar kritik mot kommunstyrelsen med anledning av att ärenden om socialnämndens och barn- och utbildningsnämndens underskott inte har beretts inför fullmäktige i tillräcklig omfattning.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för styrelse och nämnder samt enskilda ledamöterna i dessa organ.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2018.

Vi återoppar bifogade redogörelse och rapporter.

Rodney Engström har inte deltagit i granskning av Miljönämnden, Överförmyndarnämnden samt Valnämnden på grund av jäv.

Ulf Broman har inte deltagit i granskning av Stadsbyggnadsnämnden samt Valnämnden på grund av jäv.

Sundsvalls kommun 2019-03-15



Rodney Engström
Ordförande



Olle Åkerlund
Vice ordförande



Elisabet Bergström



Lena Brunzell



Ulf Broman



Göte Stenlund



Thomas Jäarf

Till revisionsberättelsen hör bilagan Revisionsredogörelse